

**“MARCO MULTILATERAL Y COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA PARA  
LAS METAS DEL MILENIO: 10 AÑOS DEL  
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO LOCAL (PDHL) EN CUBA”  
29-30 SEPTIEMBRE 2008, LA HABANA**

*Sergio Novas Tejero \* y Eva Junyent♦*

Los pasados 29 y 30 de septiembre de 2008, tuvo lugar en La Habana, Cuba, el segundo encuentro internacional “Marco Multilateral y Cooperación Descentralizada para las metas del milenio: 10 años del Programa del Desarrollo Humano Local en Cuba”. El objetivo del seminario fue de evaluar el impacto del PDHL en Cuba, 10 años después de su puesta en marcha, examinar los principales logros y elementos que han contribuido a su éxito e introducir una mirada de futuro para determinar los principales retos a los que se enfrenta dicho programa.

El encuentro tuvo un doble plano de discusión, tanto a nivel teórico y conceptual como de puesta en común de experiencias concretas tanto del PDHL en Cuba como de programas en distintas fases de implementación en otros países incluidos en la Iniciativa ART.

La participación cubrió un amplio elenco de actores: Autoridades Gubernamentales relacionadas con el campo de la Cooperación, responsables de Naciones Unidas en Cuba y en otros países, miembros de organismos de cooperación internacional y Nacional, actores territoriales descentralizados, representantes de ONGD y de la Sociedad Civil.

**El PDHL: Logros, elementos valorizantes y retos**

El evento permitió, en primer lugar, constatar de una manera factual los importantes logros concretos del PDHL en los últimos 10 años en Cuba. El PDHL durante este tiempo, ha conseguido consolidarse en 8 de las 14 provincias cubanas y en 60 de sus 169 municipios. Ha permitido la confección de 970 iniciativas y la creación de cientos de empleos. Ha posibilitado la participación de más de 300 entidades de Cooperación Descentralizada y la creación y consolidación de mecanismos de créditos para empresas locales. A través de él se han fomentado metodologías de participación comunitaria en la planificación y programación y también el uso de las tecnologías para la información y la comunicación, para apoyar las gestiones de los gobiernos locales y los servicios a la población. El programa ha permitido también el fortalecimiento del enfoque de género, que es uno de sus elementos fundamentales. Todo esto ha sido posible, a través de la movilización de 50 millones de dólares, entre ellos 25 en efectivo, sumados a la contribución cubana de más de 70 millones de pesos. Más allá de estas realizaciones concretas el PDHL ha obtenido una serie de logros a nivel global en tres ámbitos.

---

\* Sergio Novas Tejero è coordinador del Programma de Desarrollo Humano Local en Cuba.

♦ Eva Junyent è consultora independiente.

En lo que se refiere a sus actividades en Cuba y como indicó la Sra. Marta Lomas Ministra para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC), el programa ha asumido de manera exitosa el reto que ha supuesto en los últimos años la Cooperación Descentralizada como modalidad de cooperación, focalizada en problemas específicos de las poblaciones priorizadas por ellos y los respectivos gobiernos territoriales, como complemento a la estrategia cubana de desarrollo. De hecho, el PDHL ha contribuido en determinados casos a las estrategias nacionales en curso en ámbitos como el proceso de reestructuración del sector azucarero o a la prevención de riesgos tal y como citó el Viceministro del MINVEC, Sr. Orlando Requeijo.

El programa ha permitido pasar de los hermanamientos tradicionales de municipio a municipio, centrados en el intercambio cultural y en pequeños proyectos humanitarios a coordinaciones entre ciudades, municipios y alcaldías capaces de integrar orgánicamente a todos los actores locales en nuevos y más complejos campos de intervención, tales como el desarrollo económico y social integral.

<b>Logros en apoyo al desarrollo local</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proximidad, con respeto de la autonomía y participación de todos los actores</li> <li>• Adaptación de diferentes modalidades de cooperación en función del contexto de cada país</li> <li>• Coordinación a través de estructuras locales de apoyo a la cooperación descentralizada</li> <li>• Inserción de la programación de la cooperación en los procesos de desarrollo existentes</li> <li>• Fortalecimiento de las capacidades locales</li> <li>• Intercambio y construcción conjunta de experiencias Sur-Sur y Norte-Sur</li> <li>• La cooperación descentralizada a través del marco ART como ejemplo de cambio en el paradigma de la ayuda al desarrollo, como respuesta a objetivos comunes e intereses mutuos y como plataforma para el fomento de una cultura de solidaridad</li> <li>• Articulación de redes nacionales e internacionales</li> <li>• Creación de mecanismos eficaces de coordinación de la cooperación</li> </ul>

El Desarrollo Humano Local ha sido identificado como una de las 5 prioridades del Marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y como una de las cuatro prioridades del programa de País PNUD-Cuba para el 2008-2012. Así el PDHL ha constituido, como afirma la Representante del PNUD en Cuba Susan McDade, una plataforma efectiva para el trabajo interagencial del sistema de Naciones Unidas en Cuba, favoreciendo acciones e iniciativas conjuntas y contribuyendo a mayores sinergias y resultados.

En un tercer campo, el PDHL a nivel de la cooperación internacional y multilateral ha contribuido a crear una red de alianzas estructuradas alrededor del programa, con los múltiples actores comprometidos con el desarrollo humano, Municipios, Alcaldías, Diputaciones, Provincias, ONGD, Universidades e Instituciones Científicas.

Finalmente la valiosa experiencia del PDHL, tal y como resaltaba la Sra. Najat Rochdi, ha contribuido a la creación de la Iniciativa ART como plataforma internacional destinada a la coordinación y la puesta en red de los actores locales en apoyo a las estrategias nacionales de desarrollo humano local.

**Elementos que han contribuido al éxito del PDHL**

- **Una adecuada planificación estratégica**, incluyendo la buena definición de proyectos, la organización de equipos locales con capacidades y la adecuada agilidad en los procesos de adquisiciones, monitoreo y difusión de resultados alcanzados.
- **La cooperación enfocada como un encuentro entre iguales**, como destacó el Dr. Eusebio Leal. El PDHL es percibido no como un sustituto sino como un complemento a las capacidades locales. Este paradigma, que tiene cada vez una mayor acogida en el campo de la cooperación, es especialmente relevante en un país como Cuba, que cuenta con una amplia experiencia en este campo y con capacitación técnica y humana muy desarrollada.
- **La calificación y valoración de los actores locales**. Esto ha permitido, como destacó el Viceministro Requeijo del MINVEC, garantizar su participación en la identificación de prioridades y asegurar el compromiso claro de actores económicos y sociales, que se sienten actores y directores del proceso de desarrollo, asegurando así su sostenibilidad.
- **La toma en consideración, como punto de partida, del protagonismo nacional y local en la definición de prioridades**. Cuba tiene visiones y definiciones estratégicas claras y desarrolladas en todos los ámbitos de actuación del PDHL. Esto facilita la inserción de programas y actores externos, cuya labor es complementar dichas estrategias nacionales. En este sentido, la creación de grupos de trabajo provinciales y municipales ha posibilitado contribuir a la articulación entre los niveles nacional y local.
- **La consideración del estado de avance del proceso de descentralización del país**. Tal y como señaló el Sr. Raúl Taladrid, Asesor de la Ministra Marta Lomas del MINVEC, el Programa se ha insertado en la dinámica de descentralización que se ha acompañado de manera progresiva de una real capacidad, por parte de las autoridades locales de contribuir a la puesta en marcha y definición de los proyectos y programas.

La cooperación descentralizada entendida como aquella que tiene su origen en actores territoriales descentralizados, (sean regiones, comunidades autónomas o ayuntamientos entre otros) se viene incorporando con gran intensidad y dinamismo al mundo de la cooperación al desarrollo en los últimos años. La más joven entre los actores de la cooperación internacional, la cooperación descentralizada se enfrenta a una serie de retos

que fueron puestos de relieve durante el evento y que, en buena parte, están ligados a los principales retos a los que se enfrenta el PDHL:

- La necesidad de potenciar el proceso de transversalización del enfoque de género: a) fortaleciendo de forma más estratégica las acciones afirmativas dirigidas a las mujeres en función de las condiciones socioeconómicas de cada territorio y b) promoviendo la incorporación de los hombres a estas acciones en todas las esfera y áreas de la cotidianidad.
- La necesidad de reforzar la voluntad y capacidad de concertación incluyendo también la concertación a nivel intersectorial y a nivel nacional.
- La necesidad de fortalecer la voluntad y capacidad de apoyar la gestión del conocimiento a través de un mejor acceso a la información, fortificando en los proyectos temas de capacitación y transferencia de tecnología, incluyendo la sistematización del conocimiento adquirido, generando la innovación y la creatividad.

<b>Desafíos en apoyo al desarrollo local</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor coordinación de las acciones y de los enfoques</li> <li>• Mayor articulación entre los actores de la cooperación al desarrollo</li> <li>• Mayor cooperación técnica</li> <li>• Realización de campanas de sensibilización para una mayor solidaridad</li> <li>• Reducción de la disparidad entre objetivos de la cooperación internacional y los instrumentos para alcanzarlos</li> <li>• Articulación más amplia entre redes internacionales y nacionales - NNUU, gobiernos nacionales y regionales, actores locales- para enfrentar desafíos a futuro</li> <li>• Enfrentamiento de los desafíos transversales Sur-Norte (migración, deslocalización de industrias, ...) teniendo en cuenta la reciprocidad de sus efectos e implicaciones</li> <li>• Disminución de la competición entre los actores, impulsando la cooperación</li> <li>• Creación de mecanismos eficaces para la coordinación de las acciones de cooperación</li> <li>• Integración de la cooperación descentralizada en los debates de los gobiernos nacionales para la reforma de la ayuda</li> <li>• Integración de la estrategia de desarrollo local en los principios de los Objetivos del Milenio y de la reflexión sobre “lo local” en los grandes foros internacionales sobre este tema</li> <li>• Definición del rol de la cooperación bilateral en este mecanismo de “marco multilateral de la cooperación descentralizada”</li> <li>• Inclusión de las ONGD entre los actores</li> <li>• “Qué transformamos” además de “que hicimos\construimos”</li> </ul>

## REPORTES

Estos retos se pueden percibir también en las distintas iniciativas ART que se basan en los mismos principios del PDHL y que fueron discutidas durante el evento con actores ART en países como Senegal, Ecuador, Sri Lanka, así como representantes de las plataformas de coordinación en Ginebra. Las discusiones permitieron por otra parte constatar el papel tan útil que el las lecciones del PDHL están jugando en otros países. Entre éstas últimas destaca por ejemplo la necesidad de coordina la ayuda con las autoridades locales en el caso de catástrofes humanitarias, para asegurar su éxito.

En el marco de la reflexión sobre la Cooperación, conviene mencionar la iniciativa Universitas Cuba que se inscribe en el campo de la gestión de conocimiento y de la cooperación Sur-Sur. Esta iniciativa es el componente nacional de capacitación del PDHL: promueve la capacitación e las innovaciones en el campo del desarrollo humano local. A nivel internacional Universitas y Ideass forman parte del programa ART que promueve el intercambio de experiencias y conocimientos (Sur-Sur y Norte-Sur) y de la aplicación de instrumentos innovadores de carácter técnico, de utilidad para fortalecer los procesos de desarrollo humano asociadas a las realidades locales.